

ВСТУПЛЕНИЕ

Идея создания Справочного пособия по мерам государственной социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, появилась в результате возросшего количества вопросов, причем часто повторяющихся, в адрес Благотворительного фонда «БЕРЕГА». Вопросы были как из администраций детских домов и приютов, так и от людей, которые хотели бы взять в свою в семью детей-сирот. На идею создания данного Справочного пособия повлиял и тот факт, что на сегодняшний день наличие в штате детских учреждений специалистов с юридическим образованием является все-таки редкостью, чем данностью. Это одна из причин, почему воспитанники детских домов и школ-интернатов имеют не только слабые представления о мерах социальной поддержки, которые им гарантированы государством, но и весьма поверхностные знания о своих правах, и главное – как эти права самостоятельно реализовать. Такая юридическая безграмотность выпускников детских сиротских учреждений в самом начале их самостоятельной взрослой жизни подчас оборачивается против них самих, и нередко с трагическим исходом. В итоге, многие хорошие и нужные законы, которые уже есть в нашей стране, не работают из-за того, что о них не знают или не применяют те, для кого эти законы, собственно говоря, и были приняты.

Справочное пособие «В ПОМОЩЬ ДЕТЯМ-СИРОТАМ» представляет собой краткий обзор законодательства субъектов Российской Федерации по мерам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Пособие предназначено для граждан, которые собираются взять или уже взяли в свою семью ребенка-сироту, для специалистов государственных структур и организаций, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также для выпускников детских домов и школ-интернатов.

Издание состоит из трех разделов. В первом - перечислены основные меры социальной поддержки, которые предусмотрены федеральным законодательством, гарантирующим детям-сиротам право на **полное государственное обеспечение, образование, медицинское обслуживание, имущество и жилое помещение, труд, судебную защиту**. Данный перечень мер составлен в основном из положений Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Указанные государственные гарантии являются обязательными для исполнения всеми регионами России. Завершает раздел тематическая федеральная нормативно-правовая база.

Решение многих вопросов по теме детского сиротства делегировано государством непосредственно субъектам Российской Федерации. Размер и порядок денежных социальных выплат, регулирующая их нормативно-правовая база в каждом регионе имеют свои определенные отличия. Это обусловлено прежде всего местными особенностями, историческими и религиозными традициями, а также спецификой экономического развития каждого субъекта федерации и его финансовыми возможностями. Во втором разделе Справочного пособия приведены размеры региональных денежных выплат, пособий и иных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по результатам обзора принятого в субъектах Российской Федерации законодательства. Меры социальной поддержки приведены по каждому региону в виде таблицы по категориям в следующей последовательности: при семейном устройстве детей-сирот; при нахождении детей-сирот и их выпуске из государственных детских домов и школ-интернатов; на период получения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профессионального образования по очной форме и их выпуске из государственных образовательных учреждений; при получении жилья и льгот в жилищно-коммунальной сфере. Завершает каждую таблицу перечень основных региональных нормативно-правовых актов по теме детского сиротства.

Работая с законодательством субъектов Российской Федерации по текстовому наполнению таблиц второго раздела, мы старались придерживаться местного зако-

нотворческого языка. Поэтому в Справочном пособии заметны определенные региональные различия как в формулировках, так и по качеству пакетов мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, например, считаем, что во многих российских регионах незаслуженно забыт и как результат неиспользован ресурс патронатного воспитания и пост-интернатного сопровождения. Да и не только это. Поэтому, хотя субъекты федерации и самостоятельны по многим вопросам законоотворчества, но тем не менее, по нашему убеждению, на федеральном уровне должны быть более четко прописаны отдельные стандарты и унифицированные подходы, и в первую очередь при семейном устройстве ребенка-сироты.

Хотелось бы особо обозначить тему доступности и открытости информации. В поисках нужных материалов мы пользовались информационной базой, размещенной в том числе и на официальных правительственных интернет-ресурсах субъектов федерации. По отдельным регионам у нас не возникало никаких проблем с получением текстов нормативно-правовых актов, размеров денежных выплат и пособий. Причем с комментариями специалистов, с предоставлением возможности получения профессиональных консультаций по теме детского сиротства, в том числе и в on-line режиме. Чего нельзя сказать обо всех официальных региональных правительственных интернет-площадках. Поэтому, информативная наполняемость таблиц в Справочном пособии пакетами мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по российским регионам подчас отличается. В результате такой информационной закрытости некоторых регионов многие наши граждане, готовые принять в семью ребенка-сироту, попросту не знают или имеют весьма поверхностные представления как о самой проблеме детского сиротства в России, так и о помощи, которая гарантирована государством. И здесь видится колоссальный неиспользуемый информационный потенциал регионов.

Совершенно очевидны и неоспоримы преимущества семейного воспитания ребенка-сироты. Такую форму устройства детей необходимо всячески поддерживать. В последние годы государство проводит масштабную и интенсивную работу, при которой семейная форма устройства детей-сирот объявляется наиболее приоритетной, а усыновление или удочерение ребенка российскими гражданами - наиболее благоприятной. В третьем разделе Справочного пособия сделан краткий обзор и обозначены характерные особенности существующих по российскому законодательству форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поскольку законотворческий процесс не стоит на месте, и к моменту выхода в печать и получения Вами данного издания отдельные цифры и положения могли быть изменены, то мы заранее приносим свои извинения за возможные неточности в нашем Справочном пособии. И мы с благодарностью примем Ваши конструктивные предложения, замечания и пожелания, которые просим присылать в адрес Благотворительного фонда «БЕРЕГА» в любой удобной для Вас форме.

Мы также надеемся, что Справочное пособие поможет не только специалистам организаций, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, но и всем неравнодушным к данной проблеме. А если, благодаря нашему труду, хотя бы один российский ребенок-сирота обретет для себя новую семью, мы будем считать свою задачу выполненной.

Хотелось бы выразить особую признательность Анне и Екатерине Васильевым, Игорю Волкову, Марии Красильниковой, Екатерине Слезкиной, Наталье и Александру Хайдар, Татьяне Шутовой за неоценимую помощь в подготовке данного издания, сотрудникам Первого дома Консалтинга «ЧТО ДЕЛАТЬ КОНСАЛТ» за оперативное предоставление материалов по региональному законодательству Российской Федерации, а также Центру печатной продукции «АСКОН» за высочайший профессионализм.

С уважением,
Президент Благотворительного фонда «БЕРЕГА»
С. В. Карпуненков